



PROVINCIA DI PISA

Collegio dei Revisori dei Conti

Via Nenni n. 30
56100 Pisa

Verbale n. 52 del 16.8.2023

OGGETTO: Parere sulla Proposta di Decreto del Presidente n. 2465/2023 avente ad oggetto “Variazione di Bilancio di Previsione n. 5 riguardante risorse aggiuntive dei progetti finanziati con il PNRR anno 2023”.

Il Collegio, composto dai Sigg.:

- dott. Giacomo Orazzini in qualità di Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti
- dott. Luca Turchi in qualità di componente
- rag. Massimo Cateni in qualità di componente,

Vista la bozza di Proposta di Decreto del Presidente n. 2465/2023 avente ad oggetto “Variazione di Bilancio di Previsione n. 5 riguardante risorse aggiuntive dei progetti finanziati con il PNRR anno 2023”;

Visto l’art. 239, c. 1, lett. b), D.Lgs n. 267/2000;

Premessi i seguenti riferimenti normativi:

- **articolo 175** del Testo Unico degli Enti locali, relativo alle variazioni al Bilancio di previsione, con particolare riferimento al comma 3 il quale dispone che le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30/11 di ciascun anno fatte salve alcune tipologie di variazioni che possono essere deliberate fino al 31/12 di ciascun anno;
- **articolo 187** del Testo Unico degli Enti locali relativo all’avanzo di amministrazione ed alle sue modalità di utilizzo;
- **articolo 193** del Testo Unico degli Enti locali relativo alla salvaguardia degli equilibri di bilancio che stabilisce:

1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all’art. 162 comma 6.

2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:

- a le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziari facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'articolo 194;
- c le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.”

Visti i principi contabili per gli enti locali previsti dall'art. 3, comma 1, del D.Lgs. 118/2011:

Principi generali o postulati – allegato n. 1 al D.Lgs. 118/2011;

Principio contabile applicato n. 1 concernente la programmazione di bilancio - allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011;

Principio contabile applicato n. 2 concernente la contabilità finanziaria - allegato n. 4/2 al D. Lgs. 118/2011;

Visto, in particolare, il paragrafo 4.2 del principio contabile 4/1 ai sensi del quale, tra gli strumenti di programmazione degli enti locali sono previste, alla lettera h), le variazioni di Bilancio;

Premessi i seguenti atti programmatori Consiliari tutti esecutivi:

- Delibera Consiglio Provinciale n. 39 del 27/12/2022 “Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025. Approvazione;
- Delibera Consiglio Provinciale n° 40 del 27/12/2022 “Bilancio di Previsione finanziario per l'esercizio 2023, 2024 e 2025. Approvazione”;
- Decreto del Presidente n. 4 del 13/01/2023 “Piano esecutivo di gestione (PEG) 2023-2025. Assegnazione risorse umane e finanziarie”;
- Delibera di Consiglio n. 6 del 07/03/2023 “I° Variazione al Documento Unico di Programmazione 2023-2025 conseguente alla variazione al Programma Triennale Opere Pubbliche 2023-2025 ed elenco annuale 2023 ed al Programma biennale degli acquisti e forniture 2023-2024. Approvazione variazione n. 1”;
- Delibera di Consiglio n. 7 del 07/03/2023 “Bilancio di Previsione 2023-2025. Variazione n. 1”;
- Delibera di Consiglio n. 10 del 12/04/2023 “Variazione n. 2 al Bilancio di Previsione 2023 per gli stanziamenti di entrata e di spesa correlate a destinazione vincolata, ai sensi dell'art. 175 comma 2 e 3 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, a seguito del Riaccertamento ordinario dei residui”;
- Delibera di Consiglio n. 15 del 05/05/23 “Bilancio di Previsione 2023 – 2025. Variazione n. 3”;
- Delibera di Consiglio n. 23 del 26/06/2023” Seconda variazione al Documento Unico di Programmazione 2023-2025 per adeguamento normativo all'art. 6 Decreto Legge n. 80/2022”;
- Delibera di Consiglio n. 24 del 26/06/2023 “Bilancio di Previsione 2023-2025. Variazione n. 4”;
- Delibera di Consiglio n. 25 del 21/07/2023 “Verifica degli equilibri generali del Bilancio di Previsione 2023, ai sensi dell'articolo 193 comma 2 del D.LGS. 18/08/2000 n. 267 e ricognizione sullo stato di attuazione dei Programmi”;

Visti, inoltre, i seguenti Decreti Presidenziali:

- n. 4 del 13/01/2023 “Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025. Assegnazione Risorse Finanziarie e Umane”;
- n. 67 del 22/05/2023 “Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 Risorse Finanziarie e Umane. Variazione n. 1”;
- n. 20 del 26/06/2023 “Rendiconto della gestione esercizio finanziario 2022. Approvazione”;
- n. 76 del 07/07/2023 “Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 Risorse Finanziarie ed Umane - Variazione n. 2”;

RICHIAMATE, ALTRESI, le ulteriori norme riguardanti la struttura del bilancio e le relative variazioni:

- art. 165 “Struttura del Bilancio”;
- art. 175 comma 5 bis lettera a) T.U.E.L. in base ai quali spettano all’organo esecutivo le variazioni riguardanti l’utilizzo della quota vincolata ed accantonata del risultato di amministrazione nel corso dell’esercizio provvisorio e la dottrina prevalente che ritiene che poiché non è esplicitato l’organo competente a bilancio approvato, la competenza all’approvazione delle variazioni al bilancio dell’avanzo accantonato spetti al Consiglio Provinciale;
- art. 175 commi 4 e 5 del T.U.E.L. in base ai quali le variazioni di bilancio possono essere adottate dall’organo esecutivo in via d’urgenza, opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza da parte dell’organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell’anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine;

CONSIDERATO che in fase di previsione triennale sono stati previsti n. tre progetti finanziati con il PNRR e precisamente:

- nuova palestra A. Pesenti di Cascina per predisposizione spazi da adibire alle attività sportive;
- nuova palestra presso Villaggio scolastico di Pontedera per predisposizione spazi da adibire alle attività sportive;
- ITI L. DA VINCI di Pisa edificio hangar lavori di adeguamento sismico e di messa in sicurezza edile ed impiantistica.

RITENUTO che, in fase di progettazione è emersa la necessità di risorse aggiuntive rispetto ai finanziamenti in precedenza assegnati ed in considerazione della scadenza prevista dal PNRR per l’aggiudicazione dei lavori, fissata al 15/09/2023, è necessario integrare con urgenza la disponibilità finanziaria stimata complessiva di € 1.900.000,00 al fine di garantire l’attuazione dei suddetti progetti:

- nuova palestra A. Pesenti di Cascina € 820.000,00;
- nuova palestra presso Villaggio scolastico di Pontedera € 410.000,00
- nuova palestra presso Villaggio Scolastico di Pontedera € 475.000,0, richiesti al Ministero nell’ambito del Fondo Opere Indifferibili;
- ITI L. DA VINCI di Pisa edificio hangar € 155.000,00 richiesto al Ministero nell’ambito del Fondo Opere Indifferibili;

CONSIDERATO che non risulta ad oggi nessuna comunicazione con cui le risorse richieste al Ministero per i Progetti di cui sopra siano state assegnate alla Provincia di Pisa;

CONSIDERATO quindi che per la stretta tempistica per il rispetto dei termini previsti dalla normativa del PNRR, è necessario provvedere alla anticipazione delle risorse per consentire l’approvazione dei progetti con la disponibilità delle risorse, previste dai quadri economici degli

interventi;

CONSIDERATO inoltre prevedere il finanziamento esterno delle risorse provenienti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze per il solo intervento della Palestra di Pontedera in quanto per l'edificio Hangar il Bilancio è già adeguato alle risorse aggiuntive;

CONSIDERATO quindi prevedere entrambe le modalità di finanziamento con la previsione di poter ottenere l'assegnazione delle risorse dal Ministero entro i termini per l'approvazione dei Progetti esecutivi, autorizzando il Responsabile dell'Edilizia Scolastica al recupero delle risorse anticipate e finanziate dalla Provincia sulle risorse derivanti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in seguito alla successiva assegnazione;

Ritenuto che, per motivi di urgenza, non sia possibile seguire la normale procedura di variazione al bilancio di previsione di cui all'art. 175, comma 2, ma che si rende necessario procedere ai sensi dell'art. 175 comma 4 mediante Decreto del Presidente, da assumere con i poteri del Consiglio Provinciale;

Richiamata la L. n. 56 del 7 aprile 2014 concernente “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”, con particolare riferimento all'art. 1 c. 55;

Dato atto che, in conseguenza della presente variazione, non vengono alterati i vincoli e gli equilibri di Bilancio, prescritti dall'art. 162 e dall'art. 175 del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000:

pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione che non ricorre per la Provincia di Pisa;

equilibrio dei flussi di cassa, garantendo un fondo finale di cassa non negativo;

equilibrio di parte corrente;

equilibrio di parte capitale;

equilibrio dei servizi conto terzi;

Visti:

- il prospetto contabile relativo alla variazione al Bilancio di Previsione 2023 (competenza e cassa) ai sensi del D.Lgs. 118/2011(**Allegato A**);
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente del Servizio Gestione Risorse ai sensi dell'art. 49, comma 1, del medesimo D.Lgs. n. 267/2000 tenuto conto che l'atto comporta riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

Tutto ciò premesso,

esprime il proprio parere favorevole alla Proposta di Decreto del Presidente n. 2465/2023 avente ad oggetto “Variazione di Bilancio di Previsione n. 5 riguardante risorse aggiuntive dei progetti finanziati con il PNRR anno 2023”;

Il Collegio dei Revisori dei Conti

-dott. Giacomo Orazzini – Presidente del Collegio

-dott. Luca Turchi – Membro del Collegio

-rag. Massimo Cateni – Membro del Collegio